ALEXANDER RIOJA BERMÚDEZ

CONSTITUCIÓN POLÍTICA COMENTADA

- DOCTRINA
- ANÁLISIS
- JURISPRUDENCIA



JURISTA EDITORES

ÍNDICE GENERAL

- Prólogo 7
- Introducción 11
- Preámbulo..... 17

TÍTULO I
DE LA PERSONA Y DE LA SOCIEDAD

CAPÍTULO I
DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA PERSONA

- **Art. 1:** Defensa de la persona humana 19
- **Art. 2:** Derechos fundamentales de la persona..... 27
- **Art. 3:** Derechos constitucionales. Númerus apertus 200

CAPÍTULO II
DE LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONÓMICOS

- **Art. 4:** Protección a la familia. Promoción del matrimonio 206
- **Art. 5:** Concubinato..... 209
- **Art. 6:** Política nacional de población. Paternidad y maternidad responsables. Igualdad de los hijos..... 211

- **Art. 7:** Derecho a la salud. Protección al discapacitado 214
- **Art. 7-A:** Derecho a la salud, medio familiar 218
- **Art. 8:** Represión al tráfico ilícito de drogas 220
- **Art. 9:** Política nacional de salud 222
- **Art. 10:** Derecho a la seguridad social 224
- **Art. 11:** Libre acceso a las prestaciones de salud y pensiones ... 231
- **Art. 12:** Fondos de la seguridad social 234
- **Art. 13:** Educación y libertad de enseñanza 235
- **Art. 14:** Educación para la vida y el trabajo. Los medios de comunicación social 241
- **Art. 14-A:** Acceso a Internet 246
- **Art. 15:** Profesorado, carrera pública 248
- **Art. 16:** Descentralización del sistema educativo 250
- **Art. 17:** Obligatoriedad de la educación inicial, primaria y secundaria 254
- **Art. 18:** Educación universitaria 256
- **Art. 19:** Régimen tributario de centros de educación..... 264
- **Art. 20:** Colegios profesionales..... 266
- **Art. 21:** Patrimonio cultural de la nación..... 270
- **Art. 22:** Protección y fomento del empleo 275
- **Art. 23:** El Estado y el trabajo..... 277
- **Art. 24:** Derechos del trabajador 279
- **Art. 25:** Jornada ordinaria de trabajo 284
- **Art. 26:** Principios que regulan la relación laboral 290
- **Art. 27:** Protección del trabajador frente al despido arbitrario .. 294
- **Art. 28:** Derechos colectivos del trabajador. Derecho de sindicación, negociación colectiva y derecho de huelga..... 297
- **Art. 29:** Participación de los trabajadores en las utilidades 308

CAPÍTULO III
DE LOS DERECHOS POLÍTICOS Y DE LOS DEBERES

- **Art. 30:** Requisitos para la ciudadanía 310
- **Art. 31:** Participación ciudadana en asuntos públicos..... 312
- **Art. 32:** Consulta popular por referéndum. Excepciones..... 321
- **Art. 33:** Suspensión del ejercicio de la ciudadanía 323
- **Art. 34:** Fuerzas Armadas y Fuerzas Policiales..... 327
- **Art. 34-A:** Están impedidas de postular a cargos de elección popular, las personas sobre quienes recaiga una sentencia condenatoria emitida en primera instancia, en calidad de autoras o cómplices, por la comisión de delito doloso 328
- **Art. 35:** Organizaciones políticas..... 330
- **Art. 36:** Asilo político 333
- **Art. 37:** Extradición..... 335
- **Art. 38:** Deberes para con la patria 343

CAPÍTULO IV
DE LA FUNCIÓN PÚBLICA

- **Art. 39:** Funcionarios y trabajadores públicos 345
- **Art. 39-A:** Están impedidas de ejercer la función pública, mediante designación en cargos de confianza, las personas sobre quienes recaiga una sentencia condenatoria emitida en primera instancia, en calidad de autoras o cómplices, por la comisión de delito doloso..... 349
- **Art. 40:** Carrera administrativa 351
- **Art. 41:** Responsabilidad de los funcionarios y servidores públicos..... 353
- **Art. 42:** Derechos de sindicación y huelga de los servicios públicos..... 355

TÍTULO II
DEL ESTADO Y LA NACIÓN

CAPÍTULO I
DEL ESTADO, LA NACIÓN Y EL TERRITORIO

- **Art. 43:** Estado democrático de derecho. Forma de Gobierno ... 359
- **Art. 44:** Deberes del Estado ... 363
- **Art. 45:** Ejercicio del poder del Estado ... 367
- **Art. 46:** Gobierno usurpador. Derecho de insurgencia ... 370
- **Art. 47:** Defensa Judicial del Estado ... 374
- **Art. 48:** Idiomas oficiales ... 376
- **Art. 49:** Capital de la República del Perú y símbolos de la patria ... 377
- **Art. 50:** Estado, Iglesia católica y otras confesiones ... 381
- **Art. 51:** Supremacía de la Constitución ... 384
- **Art. 52:** Nacionalidad ... 414
- **Art. 53:** Adquisición y renuncia de la nacionalidad ... 417
- **Art. 54:** Territorio, soberanía y jurisdicción ... 418

CAPÍTULO II
DE LOS TRATADOS

- **Art. 55:** Tratados ... 426
- **Art. 56:** Aprobación de tratados ... 431
- **Art. 57:** Tratados ejecutivos ... 435

TÍTULO III
DEL RÉGIMEN ECONÓMICO

CAPÍTULO I
PRINCIPIOS GENERALES

- **Art. 58:** Economía social de mercado ... 443

- **Art. 59:** Rol económico del Estado 447
- **Art. 60:** Pluralismo económico 451
- **Art. 61:** Libre competencia 458
- **Art. 62:** Libertad de contratar..... 465
- **Art. 63:** Inversión nacional y extranjera..... 469
- **Art. 64:** Tenencia y disposición de moneda extranjera 472
- **Art. 65:** Protección al consumidor 473

CAPÍTULO II
DEL AMBIENTE Y LOS RECURSOS NATURALES

- **Art. 66:** Recursos naturales 477
- **Art. 67:** Política ambiental 478
- **Art. 68:** Conservación de la diversidad biológica y áreas naturales protegidas 480
- **Art. 69:** Desarrollo de la amazonía 482

CAPÍTULO III
DE LA PROPIEDAD

- **Art. 70:** Inviolabilidad del derecho de propiedad 484
- **Art. 71:** Propiedad de los extranjeros..... 488
- **Art. 72:** Restricciones por seguridad nacional 489
- **Art. 73:** Bienes de dominio y uso público..... 491

CAPÍTULO IV
DEL RÉGIMEN TRIBUTARIO Y PRESUPUESTAL

- **Art. 74:** Principio de legalidad 494
- **Art. 75:** De la deuda pública 499
- **Art. 76:** Obligatoriedad de la contrata y licitación pública 501
- **Art. 77:** Presupuesto público..... 503

- **Art. 78:** Proyectos de ley de presupuesto, endeudamiento y equilibrio financiero..... 506
- **Art. 79:** Restricciones en el gasto público..... 508
- **Art. 80:** Sustentación del presupuesto público 511
- **Art. 81:** La cuenta general de la república 514
- **Art. 82:** La Contraloría General de la República 517

CAPÍTULO V
DE LA MONEDA Y LA BANCA

- **Art. 83:** El Sistema Monetario 520
- **Art. 84:** Banco Central de Reserva del Perú 521
- **Art. 85:** Reservas internacionales..... 523
- **Art. 86:** Directorio del Banco Central de Reserva 525
- **Art. 87:** Superintendencia de Banca y Seguros..... 527

CAPÍTULO VI
DEL RÉGIMEN AGRARIO Y DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS Y NATIVAS

- **Art. 88:** Régimen Agrario..... 531
- **Art. 89:** Comunidades Campesinas y Nativas..... 532

TÍTULO III
DE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO

CAPÍTULO I
PODER LEGISLATIVO

- **Art. 90:** Congreso Bicameral 535
- **Art. 90-A:** Los parlamentarios no pueden ser reelegidos para un nuevo período, de manera inmediata, en el mismo cargo **(Artículo Derogado)** 541
- **Art. 91:** Impedimento para ser elegido congresista..... 541

- **Art. 92:** Función y mandato del congresista. Incompatibilidades.. 543
- **Art. 93:** Representación parlamentaria..... 547
- **Art. 94:** Reglamento del Congreso..... 552
- **Art. 95:** Irrenunciabilidad del mandato legislativo 555
- **Art. 96:** Facultad de solicitar información a las entidades públicas..... 556
- **Art. 97:** Función fiscalizadora..... 558
- **Art. 98:** Inviolabilidad del recinto parlamentario..... 562
- **Art. 99:** Acusación por infracción de la Constitución..... 564
- **Art. 100:** Ante-Juicio Constitucional 566
- **Art. 101:** Atribuciones de la Comisión Permanente 569
- **Art. 102:** Atribuciones del Congreso 571
- **Art. 102-A:** Son atribuciones del Senado:..... 576
- **Art. 102-B:** Son atribuciones de la Cámara de Diputados: 579

CAPITULO II
DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

- **Art. 103:** Leyes especiales, irretroactividad, derogación y abuso del derecho 581
- **Art. 104:** Delegación de facultades al Poder Ejecutivo..... 583
- **Art. 105:** Proyectos de Ley 588
- **Art. 106:** Leyes Orgánicas..... 592

CAPÍTULO III
DE LA FORMACIÓN Y PROMULGACIÓN DE LAS LEYES

- **Art. 107:** Iniciativa legislativa..... 599
- **Art. 108:** Promulgación de las leyes 606
- **Art. 109:** Vigencia y obligatoriedad de la ley 609

CAPÍTULO IV
PODER EJECUTIVO

- **Art. 110:** El Presidente de la República 613
- **Art. 111:** Elección del Presidente de la República..... 616
- **Art. 112:** Periodo presidencial y reelección inmediata 618
- **Art. 113:** Vacancia de la Presidencia de la República..... 620
- **Art. 114:** Suspensión del ejercicio de la Presidencia 623
- **Art. 115:** Impedimento temporal o permanente del ejercicio de la Presidencia..... 625
- **Art. 116:** Asunción del cargo presidencial..... 626
- **Art. 117:** Excepción a la inmunidad presidencial 627
- **Art. 118:** Atribuciones del Presidente de la República 629

CAPÍTULO V
DEL CONSEJO DE MINISTROS

- **Art. 119:** Dirección y gestión de los Servicios Públicos 635
- **Art. 120:** Refrendación Ministerial 637
- **Art. 121:** Consejo de Ministros..... 639
- **Art. 122:** Nombramiento y remoción del Presidente del Consejo de Ministros y demás Ministros 642
- **Art. 123:** Atribuciones del Presidente del Consejo de Ministros y demás Ministros 644
- **Art. 124:** Requisitos para ser Ministro de Estado 646
- **Art. 125:** Atribuciones del Consejo de Ministros 648
- **Art. 126:** Acuerdos del Consejo de Ministros..... 649
- **Art. 127:** Encargo de la función ministerial..... 650
- **Art. 128:** Responsabilidad de los ministros..... 651
- **Art. 129:** Concurrencia de ministros al Congreso 652

CAPÍTULO VI
DE LAS RELACIONES CON EL PODER LEGISLATIVO

- **Art. 130:** Exposición de la Política General del Gobierno. Cuestión de Confianza 656
- **Art. 131:** Interpelación a los ministros 660
- **Art. 132:** Voto de censura o rechazo de la cuestión de confianza.. 662
- **Art. 133:** Crisis total del gabinete..... 666
- **Art. 134:** Disolución de la Cámara de Diputados..... 668
- **Art. 135:** Evaluación de los actos del Ejecutivo en el interregno parlamentario 671
- **Art. 136:** Sanción en caso de no realizarse Elecciones Parlamentarias 674

CAPÍTULO VII
RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN

- **Art. 137:** Estados de excepción. Estado de Emergencia y Estado de Sitio 675

CAPÍTULO VIII
PODER JUDICIAL

- **Art. 138:** Administración de Justicia. Control difuso 683
- **Art. 139:** Principios de la Administración de Justicia..... 687
- **Art. 140:** Pena de muerte..... 773
- **Art. 141:** Casación..... 778
- **Art. 142:** Resoluciones no revisables por el Poder Judicial..... 781
- **Art. 143:** Órganos jurisdiccionales..... 783
- **Art. 144:** Presidencia del Poder Judicial. Sala Plena 784
- **Art. 145:** Presupuesto del Poder Judicial 786
- **Art. 146:** Exclusividad de la Función Jurisdiccional 787

- **Art. 147:** Requisitos para ser Magistrado de la Corte Suprema... 795
- **Art. 148:** Acción contencioso-administrativa 797
- **Art. 149:** Ejercicio de la función jurisdiccional por las comunidades campesinas y nativas 799

CAPÍTULO IX
DE LA JUNTA NACIONAL DE JUSTICIA

- **Art. 150:** Selección y nombramiento de Jueces. 802
- **Art. 151:** Academia de la Magistratura 805
- **Art. 152:** Jueces de paz y de primera instancia 807
- **Art. 153:** Prohibición a jueces y fiscales 811
- **Art. 154:** Funciones de la Junta Nacional de Justicia: 813
- **Art. 155:** Miembros de la Junta Nacional de Justicia 818
- **Art. 156:** Requisitos para ser miembro de la Junta Nacional de Justicia 819
- **Art. 157:** Remoción de los miembros de la Junta Nacional de Justicia 822

CAPÍTULO X
DEL MINISTERIO PÚBLICO

- **Art. 158:** Ministerio Público 823
- **Art. 159:** Atribuciones del Ministerio Público 828
- **Art. 160:** Presupuesto del Ministerio Público 834

CAPÍTULO XI
DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO

- **Art. 161:** Defensoría del Pueblo 835
- **Art. 162:** Atribuciones de la Defensoría del Pueblo 837

CAPÍTULO XII
DE LA SEGURIDAD Y DE LA DEFENSA NACIONAL

- **Art. 163:** El Sistema de Defensa Nacional 841
- **Art. 164:** Dirección, preparación y ejercicio del Sistema de Defensa Nacional 846
- **Art. 165:** Finalidad de las Fuerzas Armadas 848
- **Art. 166:** Finalidad de la Policía Nacional 859
- **Art. 167:** Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional 862
- **Art. 168:** Organización y funciones de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional 864
- **Art. 169:** Carácter no deliberante de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional 866
- **Art. 170:** Requerimiento logístico de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional 870
- **Art. 171:** Fuerzas Armadas, Policía Nacional y el desarrollo del país 871
- **Art. 172:** Efectivos de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional. Ascensos 875
- **Art. 173:** Competencia del Fuero Privativo Militar 878
- **Art. 174:** Equivalencia de derechos de oficiales de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional 884
- **Art. 175:** Uso y posesión de armas de guerra 885

CAPÍTULO XIII
DEL SISTEMA ELECTORAL

- **Art. 176:** Finalidad y funciones del Sistema Electoral 888
- **Art. 177:** Conformación del Sistema Electoral 892
- **Art. 178:** Atribuciones del Jurado Nacional de Elecciones 902
- **Art. 179:** Composición del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones 905

- **Art. 180:** Miembros del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones. Requisitos 906
- **Art. 181:** Resoluciones del Pleno del Jurado Nacional de Elecciones 907
- **Art. 182:** Oficina Nacional de Procesos Electorales..... 909
- **Art. 183:** Registro Nacional de Identificación y Estado Civil..... 912
- **Art. 184:** Nulidad de los procesos electorales 916
- **Art. 185:** Escrutinio Público..... 918
- **Art. 186:** Orden y seguridad durante los comicios..... 920
- **Art. 187:** Elecciones pluripersonales..... 921

CAPÍTULO XIV
DE LA DESCENTRALIZACIÓN

- **Art. 188:** La descentralización..... 923
- **Art. 189:** El territorio de la república 930
- **Art. 190:** Las regiones creación..... 935
- **Art. 191:** Los gobiernos regionales 939
- **Art. 192:** Los gobiernos regionales: competencia 945
- **Art. 193:** Bienes y rentas de los gobiernos regionales 950
- **Art. 194:** Las municipalidades provinciales y distritales 954
- **Art. 195:** Los gobiernos locales..... 960
- **Art. 196:** Los bienes y rentas de las municipalidades 964
- **Art. 197:** Las municipalidades competencia 967
- **Art. 198:** La capital de la república 971
- **Art. 199:** Los gobiernos regionales y locales: fiscalización 974

TÍTULO V
DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES

- **Art. 200:** Acciones de Garantía Constitucional..... 977
- **Art. 201:** Tribunal Constitucional..... 1051
- **Art. 202:** Atribuciones del Tribunal Constitucional..... 1054
- **Art. 203:** Titularidad de la acción de inconstitucionalidad..... 1056
- **Art. 204:** Sentencia del Tribunal Constitucional..... 1058
- **Art. 205:** Jurisdicción Supranacional..... 1062

TÍTULO VI
DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

- **Art. 206:** Reforma Constitucional..... 1067

- Disposiciones Finales y Transitorias..... 1075
- Disposiciones Transitorias Especiales..... 1079
- Declaración..... 1080