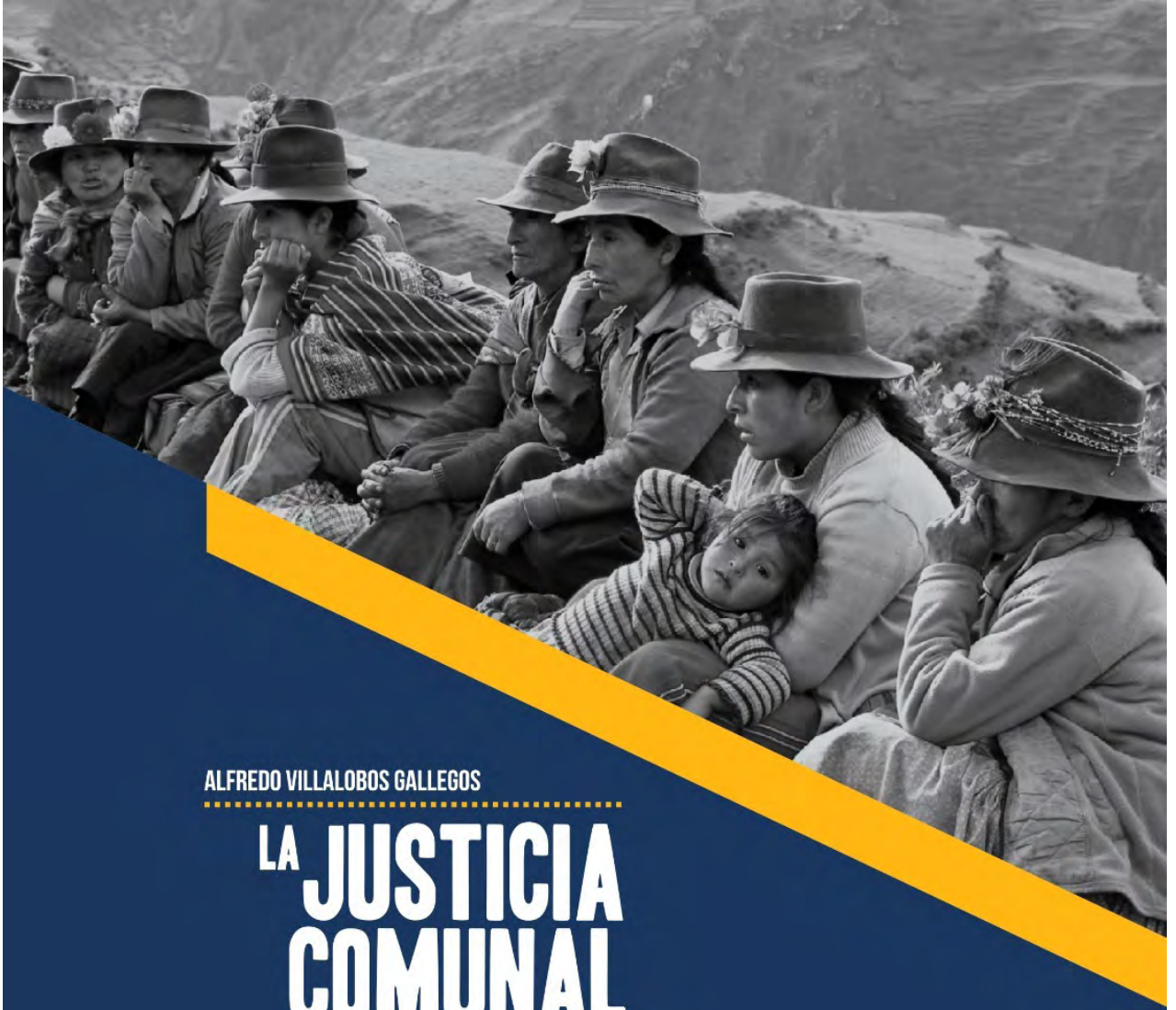


ALFREDO VILLALOBOS GALLEGOS

LA JUSTICIA COMUNAL EN LAS COMUNIDADES CAMPESINAS

Instituciones, Instrumentos y Jurisprudencia

PRÓLOGO:
DR. ANTONIO PEÑA JUMPA

JURISTA EDITORES

© **LA JUSTICIA COMUNAL EN LAS COMUNIDADES CAMPESINAS**
INSTITUCIONES, INSTRUMENTOS Y JURISPRUDENCIA

© Alfredo Villalobos Gallegos

© Jurista Editores E.I.R.L, 2024
Editado por:
Jurista Editores E.I.R.L.
Jr. Miguel Aljovín Nº 201 Lima - Perú
Telf.: 4281072
Cel.: 934 421 448/ 943 048 995 / 970 775 849
20459059424

Primera edición - agosto 2024
Tiraje: 1000 ejemplares

Diseño y diagramación: Carlos García
Diseño de cubierta: Marco A. Arcos Paredes

© Derechos de Autor Reservados conforme a Ley
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca
Nacional del Perú: N° 2024-05990

ISBN: 978-612-5019-73-8

Impreso por:
JURISTA EDITORES EIRL
www.juristaeditores.com

ÍNDICE

Prólogo 15

Introducción 21

Capítulo I
EL PLURALISMO JURÍDICO Y EL DERECHO CONSUETUDINARIO EN EL CONTEXTO DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS

1. El pluralismo jurídico 27
   - 1.1. Fundamentos y evolución del pluralismo jurídico 27
   - 1.2. Importancia de la teoría crítica para el pluralismo jurídico 34
   - 1.3. Formas del pluralismo jurídico 35
   - 1.4. Los derechos humanos y el pluralismo jurídico 36
   - 1.5. Constitución política y el pluralismo 37
   - 1.6. Críticas al pluralismo jurídico 38
2. El derecho consuetudinario como expresión del pluralismo jurídico 40
   - 2.1. Evolución del derecho consuetudinario 40
   - 2.2. El derecho consuetudinario en la doctrina 42
   - 2.3. Clasificación de la costumbre 45
   - 2.4. La costumbre, etapa previa a la costumbre jurídica 46
   - 2.5. Las escuelas filosóficas y la costumbre 48
   - 2.6. Requisitos esenciales para la costumbre jurídica 50
3. La identidad cultural como rasgo diferenciador de los integrantes de la comunidad campesina 52
4. Las comunidades campesinas y el acceso a la justicia 55
   - 4.1. Antecedentes de las comunidades campesinas 56
   - 4.2. Características de las comunidades campesinas 59

4.3. Importancia de las comunidades campesinas en el contexto de justicia comunal 61
4.4. Competencia de las comunidades campesinas 71
4.5. La comunidad campesina y el orden comunal 75
4.6. Delimitación de facultades 76

5. Las rondas campesinas 78
5.1. Orígenes 78
5.2. Marco regulatorio 80
5.3. Características de las rondas campesinas 81
5.4. Rol que le compete en la jurisdicción especial 82

6. Precisiones en las funciones y competencias de diversas organizaciones comunales 88

Capítulo II
LA JUSTICIA COMUNAL, LA JURISDICCIÓN ESPECIAL, ALCANCES Y LÍMITES

1. La justicia comunal, importancia, riesgos y límites 93
1.1. La administración de justicia 93
1.2. La justicia comunal y su importancia 96
1.3. Competencia comunal 104
1.4. Los mecanismos comunitarios y la justicia restaurativa 104
1.5. La justicia comunal y los mecanismos alternativos de resolución de conflictos 108
1.6. Las posibles colisiones con la justicia ordinaria 110
1.7. Los riesgos de la justicia comunal 111

2. La jurisdicción especial 113
2.1. La jurisdicción 113
2.2. La jurisdicción como función 116
2.3. Importancia de la jurisdicción especial 119
2.4. La jurisdicción especial y sus alcances 127
2.5. El objeto de la jurisdicción 129
2.6. Potestades inherentes a la función jurisdiccional 129
2.7. Características de la función jurisdiccional 131
2.8. La competencia territorial, material y personal 132
2.9. La justicia comunal y la jurisdicción especial 138
2.10. Límites de la jurisdicción especial 140

3. Los derechos fundamentales de la persona como límites de la jurisdicción especial 141
3.1. Naturaleza jurídica de los derechos fundamentales 141
3.2. Contenido de los derechos fundamentales de la persona según el derecho constitucional 143
4. Los mecanismos de coordinación entre justicia comunal y la justicia ordinaria 149

Capítulo III
LA JURISPRUDENCIA NACIONAL Y LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE JUSTICIA COMUNAL

1. La jurisprudencia nacional en materia de justicia comunal 155
1.1. Acuerdo plenario N.º 01-2009/CJ-116 155
1.2. Protocolos para una justicia intercultural 157
1.3. Pronunciamientos en el ámbito del Poder Judicial 159
1.4. Comentarios sobre ejecutorias supremas 162
1.4.1. En relación a los elementos de la jurisdicción especial comunal ronderil 163
1.4.2. En cuanto al ejercicio legítimo de las facultades jurisdiccionales de las rondas campesinas 166
1.4.3. Respecto a los derechos fundamentales y facultades jurisdiccionales de las rondas campesinas 169
1.4.4. En lo referente al error culturalmente condicionado 171
1.4.5. Respecto a los límites al ejercicio de la función jurisdiccional . 174
2. Pronunciamientos del Tribunal Constitucional 178
3. Instrumentos internacionales sobre la jurisdicción especial 189
3.1. El convenio N.º 169 de la OIT 189
3.2. La declaración de las naciones unidas sobre derechos de los pueblos indígenas 196
3.3. Las reglas de Brasilia 200
3.4. La carta de derechos de las personas ante la justicia en el espacio judicial Iberoamericano 204
3.5. El protocolo iberoamericano de actuación judicial para mejorar el acceso a la justicia de personas con discapacidad, migrantes, niñas, niños, adolescentes, comunidades y pueblos indígenas 206
3.6. Derecho constitucional comparado 208

Capítulo IV
INSTITUCIONES Y CONTENIDO DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL EN LAS COMUNIDADES CAMPESINAS DE AYACUCHO

1. El contenido de la justicia comunal 222
2. Las autoridades comunales y los órganos de resolución de conflictos 225
   2.1. Órganos familiares 226
   2.2. Órganos políticos comunales o formales 229
3. La justicia ordinaria y la autoridad política en las comunidades campesinas 233
4. Instituciones que generan derecho comunitario 240
   4.1. Los cabildos públicos o asambleas generales como fuente de derecho 240
   4.2. El Cabildo Público o Asamblea Comunal como órgano de resolución de conflictos 244
   4.3. Los vecinos principales como órganos de consulta 246
5. Instituciones del derecho de familia 248
   5.1. El matrimonio por "concierto" 248
   5.2. La separación concebida como disolución matrimonial 251
6. Instituciones del derecho de sucesiones 255
   6.1. Los testamentos judiciales y extrajudiciales 255
7. Instituciones procedimentales 260
   7.1. Los memoriales, como acción conjunta de la comunidad 260
   7.2. Las tasaciones por daños 261
   7.3. El procedimiento de búsqueda por viviendas 262
   7.4. El certificado de buena conducta 264
   7.5. El trueque 265
8. Instituciones del derecho de propiedad 267
   8.1. La marca en el ganado como distintivo del derecho de propiedad 267
   8.2. La yugada como unidad de medida 269
9. Instituciones de la función sancionadora 270
   9.1. La afectación del ganado como sanción comunitaria 270
   9.2. La prenda de ganado y la multa 271
   9.3. La detención temporal por faltas como una medida preventiva 272
10. Instituciones de orden comunal 275
   10.1. Los trabajos comunales o faenas 275
   10.2. La elección de las autoridades comunales 277

11. La evolución de las instituciones comunales en la aplicación de la justicia comunal 278

Capítulo V
PROPUESTAS INSTITUCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA JURISDICCIÓN ESPECIAL

1. Fundamentos para la plena aplicación de la jurisdicción especial 288
1.1. La justicia comunal es anterior a su constitucionalización 288
1.2. Por sistemática constitucional 289
1.3. La justicia comunal difiere de la conciliación extrajudicial 290
1.4. Al amparo del Convenio 169 de la OIT 292
1.5. En aplicación del principio de primacía de la realidad 294
1.6. Por la denominación de: justicia comunal 295
1.7. La justicia comunal forma parte de la política de Estado 295
2. Perspectivas y propuestas para la implementación de la jurisdicción especial 296
2.1. Diversas propuestas para el proceso de implementación de la jurisdicción especial 298
2.2. Propuestas que no fueron aprobadas por la CERIAJUS 303
2.3. Propuestas aprobadas por la CERIAJUS 306
3. Propuestas presentadas por diversas entidades 308
3.1. Texto presentado por la comisión de estudio de bases de la reforma Constitucional del Perú 308
3.2. Propuesta de la asociación de jueces por la justicia y la democracia (JUSDEM) 309
3.3. Propuesta del congreso de la república 310
3.4. Propuesta de las rondas campesinas 315
3.5. Propuesta de la comisión coordinadora nacional de rondas campesinas 317
3.6. Propuesta presentada por el "1º Encuentro nacional de rondas campesinas" 317
3.7. Propuesta de la central unificada provincial de rondas campesinas de Hualgayoc (CUPROCH) 319
3.8. Propuesta de: "Acuerdo Nacional por la Justicia" 321
4. Necesidad de reforma constitucional y legal para la implementación de la jurisdicción especial 324

5. Criterios para la coordinación entre la jurisdicción ordinaria y la justicia comunal 330
6. A propósito de la ley de consulta previa 336
7. Acciones necesarias para la implementación de la jurisdicción especial y su impacto social 342
7.1. Propuestas normativas y acciones necesarias 343
7.2. Impacto social de la implementación de la propuesta 348

Referencias bibliográficas 353

ANEXO

Propuesta de un plan piloto para una implementación progresiva de la jurisdicción especial en el Perú 361