PEDRO PABLO SALAS VÁSQUEZ

RÉGIMEN DISCIPLINARIO POLICIAL



JURISTA EDITORES

© **RÉGIMEN DISCIPLINARIO POLICIAL**

© Pedro Pablo Salas Vásquez

© Jurista Editores E.I.R.L, 2024
Editado por:
Jurista Editores E.I.R.L.
Jr. Miguel Aljovín N° 201 Lima - Perú
Telf.: Tel.: 4281072
Cel.: 934 421 448/ 943 048 995 / 970 775 849
20459059424

Primera edición - Julio 2024
Tiraje: 1000 ejemplares

Diseño y diagramación: Carlos García
Diseño de cubierta: Marco A. Arcos Paredes

© Derechos de Autor Reservados conforme a Ley
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca
Nacional del Perú: N° 2024-07967

ISBN: 978-612-5019-76-9

Impreso por:
JURISTA EDITORES EIRL
www.juristaeditores.com

ÍNDICE

Prólogo 15
Introducción 19

I. El Sistema Disciplinario Policial 23
1. Órganos disciplinarios 23
2. Bienes Jurídicos Protegidos 27
3. Principios rectores 34
4. Infracciones y Sanciones 38
   4.1. Eximentes, atenuantes y criterios a tomar en cuenta para la imposición de sanciones 39
      4.1.1. Circunstancias eximentes 39
      4.1.2. Circunstancias atenuantes 44
      4.1.3. Circunstancias agravantes 44
      4.1.4. Criterios para la imposición de sanciones 44
   4.2. Aplicación práctica para la imposición de sanciones 45

II. Procedimiento administrativo disciplinario policial para infracciones Leves 49
1. Único procedimiento administrativo disciplinario policial para infracciones leves 49
2. Infracciones Leves cometidas por parte de Oficiales Generales 53

III. Procedimiento administrativo disciplinario policial para infracciones Graves y Muy Graves 55
1. Acciones Previas 55
   1.1. Finalidad de las acciones previas 55
   1.2. Carácter preliminar y autónomo de las acciones previas 57
   1.3. Carácter facultativo de las acciones previas 61
   1.4. La supuesta problemática de las acciones previas 62

2. Etapa de Investigación ... 66
3. Etapa de Decisión ... 75
4. Etapa recursiva ... 77
4.1. La consulta: características esenciales ... 79
4.1.1. Evolución de la consulta en el régimen disciplinario policial ... 84

IV. Tribunal de Disciplina Policial ... 93

V. Procedimientos especiales ... 97

1. Procedimiento Sumario ... 97
2. Medidas preventivas ... 100

VI. Otros aspectos procedimentales ... 107

1. Caducidad ... 107
1.1. Definición y consecuencia jurídica ... 110
1.2. Reglas para el cómputo del plazo ... 113
1.3. Ampliación de caducidad ... 118
1.4. Evaluación del nuevo inicio del procedimiento administrativo disciplinario ... 119
2. Prescripción ... 120
2.1. Alcances sobre el cómputo del plazo de prescripción ... 120
2.2. Sobre el carácter especial y norma con rango de ley de la regulación de los plazos de prescripción en el régimen disciplinario policial ... 124
2.3. Consecuencias prácticas de la regulación actual ... 126
3. Notificación ... 128
4. Concurso de infracciones ... 128

VII. Criterios resolutivos del Tribunal de Disciplina Policial ... 131

1. Criterios resolutivos sobre ingerir bebidas alcohólicas o consumo de drogas ... 132
1.1. Calificación de faltas autónomas durante el servicio ... 132
1.2. Condiciones eximentes de responsabilidad administrativa en situaciones protocolares ... 141
1.3. Detención policial en flagrancia por conducción de vehículo motorizado bajo los efectos de alcohol etílico. ... 145
1.4. Causa justificada para solicitar examen de dosaje etílico ... 149
1.5. Cuestionamientos a la validez o legalidad del Informe Pericial ... 153

1.6. Portar o usar armas de fuego mientras se consume bebidas alcohólicas 156
1.7. Hora de infracción y hora de extracción en el dosaje etílico 159
1.8. Las transacciones extrajudiciales para resarcir los daños provocados no enervan o eximen de responsabilidad administrativa al investigado 165
2. Criterios resolutivos sobre violencia familiar 168
2.1. Elementos constitutivos de los tipos infractores MG-89 y MG-93 168
2.2. Determinación de "conviviente" para efectos de configurar el sujeto pasivo en los tipos infractores relativos a violencia familiar 186
2.3. No existe vínculo de parentesco entre el investigado y los familiares de su ex conviviente 192
2.4. Nivel de daño psíquico debe estar expresamente señalado en el certificado médico 196
2.5. Necesidad de concordancia entre el examen médico y las declaraciones de la víctima 206
2.6. Tratamiento a las "agresiones mutuas" entre las partes involucradas en hechos de violencia familiar 210
2.7. Valoración del desistimiento efectuado por la presunta víctima 216
2.8. Denuncias no diligenciadas y su relación con un alto riesgo a la vida de la víctima de violencia familiar 221
3. Criterios resolutivos sobre afectación al orden público 225
3.1. Alteración del orden úblico y consumo de bebidas alcohólicas 225
3.2. Alcances del concepto "afectación grave" al orden público 231
Referencias bibliográficas 239

Anexos

1. Ley N° 30714, Ley que regula el régimen disciplinario de la Policía Nacional del Perú 243
2. Tabla de Infracciones y Sanciones 277
3. Reglamento de la Ley N° 30714, aprobado por el Decreto Supremo N°003-2020-IN 295
4. Reglamento interno del Tribunal de Disciplina Policial 357
5. Acuerdos de Sala Plena con sus respectivos informes 375
A. Acuerdo de Sala Plena N° 1-2021 377
Tema 1: Determinación del cómputo del plazo de caducidad en los procedimientos administrativos disciplinarios policiales 377

Tema 2: Precisiones sobre la etapa recursiva aplicables al cómputo del plazo de caducidad en los procedimientos administrativos disciplinarios policiales 381
Tema 3: Lineamientos para solicitar el uso de la palabra en la etapa recursiva 384
Tema 4: Notificación del informe administrativo disciplinario 387
Tema 5: Elementos constitutivos de las infracciones Muy Graves MG-89 y MG-93 389
Tema 6: Alcances y precisiones respecto a la infracción Grave G-53 394
Tema 7: Valoración de la retractación efectuada por la persona agraviada en el marco de los procedimientos administrativos disciplinarios policiales iniciados por la presunta comisión de las infracciones Muy Graves MG-89 y MG-93 397
Tema 8: Valoración de las pruebas donde el administrado reconoce su responsabilidad en los hechos imputados como infracciones 400
Tema 9: Alcances de la infracción Muy Grave MG-69 403
Tema 10: Sobre las infracciones administrativas autónomas relativas a la ingesta de bebidas alcohólicas y/o consumo de drogas ilegales 406
Tema 11: Valoración del desistimiento efectuado por la persona agraviada en el marco de los procedimientos administrativos disciplinarios policiales 409
Tema 12: Alcances de la infracción Muy Grave MG-52 411
Tema 13: Alcances de la infracción Muy Grave MG-41 414
Tema 14: Alcances de la infracción Muy Grave MG-92 416
Tema 15: Determinación del superior jerárquico en los órganos disciplinarios que conforman el sistema disciplinario policial 418
Tema 16: Determinación del concepto orden público y de los hechos que constituyen una afectación "grave" del mismo 423
B. Acuerdo de Sala Plena N° 1-2022 427
Tema 1: Se debe imputar al investigado conductas que podrían configurar infracciones previstas en el régimen disciplinario policial, mas no la presunta comisión de delitos 427
Tema 2: Alcances de la infracción Muy Grave MG-47 430
Tema 3: Precisiones sobre la realización de acciones previas 433
Tema 4: Aplicación de la norma más favorable 437
Tema 5: Alcances y precisiones de las infracciones Muy Graves MG-27 y MG-28 442

Tema 6: Alcances y precisiones respecto a la infracción Muy Grave MG-39 445
Tema 7: Alcances y precisiones de la infracción MG-51 450
Tema 8: Determinación de la infracción Muy Grave MG-55 452
Tema 9: Determinación de la infracción Muy Grave MG-102 454
Tema 10: El acta de negativa no es el único documento que acredita el haberse negado a pasar dosaje etílico. Asimismo, la presunción de la comisión de una infracción, así como el esclarecimiento de un hecho que pudiera constituir una falta administrativa, son causas justificadas para solicitar el examen de dosaje etílico 456

C. Acuerdo de Sala Plena N° 2-2022 459
Tema único: ..... Determinación del cómputo del inicio del plazo extraordinario de prescripción 459

D. Acuerdo de Sala Plena N° 1-2023 465
Tema 1: Alcances sobre la transcripción de audios, videos y similares prevista en el artículo 60 del Reglamento de la Ley 30714 465
Tema 2: Sobre la aplicación del Decreto Legislativo 1583, en el extremo que modifica los artículos 39 y 49 de la Ley 30714. .. 468

6. Fundamentos de Voto del Dr. Pedro Salas Vásquez 473

A. Tratamiento de tipos infractores relativos al bien jurídico "imagen institucional" 475
- Resolución N° 639-2023-IN/TDP/2S 475
- Resolución N° 706-2023-IN/TDP/2S 488
- Resolución N° 878-2023-IN/TDP/2S 498
- Resolución N° 932-2023-IN/TDP/2S 506

B. Alcance del concepto "afectación grave" al orden público 519
- Resolución N° 637-2023-IN/TDP/2S 519
- Resolución N° 762-2023-IN/TDP/2S 531
- Resolución N° 838-2023-IN/TDP/2S 545

C. Verdad material y acreditación como miembro del mismo grupo familiar 555
- Resolución N° 774-2023-IN/TDP/2S 555
- Resolución N° 002-2024-IN/TDP/2S 566

D. Sobre el pedido de nulidad por irregularidad de pericias practicadas antes del inicio del procedimiento administrativo disciplinario 577
- Resolución N° 638-2023-IN/TDP/2S 577

E. Negligencia en la tramitación de denuncias presentadas por grupos en situación de vulnerabilidad 587
• Resolución Nº 707-2023-IN/TDP/2S 587

7. Flujogramas 599
A. Procedimiento administrativo disciplinario policial para Infracciones Leves 601
B. Procedimiento administrativo disciplinario policial para infracciones leves en caso de oficiales generales 602
C. Procedimiento ordinario por infracciones graves y muy graves 603
D. Procedimiento administrativo disciplinario policial sumario 606
E. Medidas preventivas 607